Информация о результатах экспертизы

проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района

«О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 № 323 «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Развитие информационного общества Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы»

Проектом продлен период реализации муниципальной программы до 2023 года, в этой связи вносятся соответствующие изменения, в том числе: в наименование и паспорт муниципальной программы.

 В ходе экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

 Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пункта 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период», в части соблюдения срока предоставления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 сентября», информация направлена 22.10.2020). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 71 844,9 тыс. рублей, из них:

в 2019 году мероприятия программы предусмотрены на сумму 17 048,6 тыс. рублей;

 на 2020 год предусмотрены средства в объеме 15 713,1 тыс. рублей (соответствует решению Думы Ханты-Мансийского района от 11.06.2020 № 600 «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 13.12.2019 № 523 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»);

на 2021 год планируется – 16 401,4 тыс. рублей;

на 2022 и 2023 годы – 11 340,9 тыс. рублей ежегодно.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из федерального бюджета и бюджета автономного округа не предусмотрено.

Структура программы приводится в соответствие с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» (в редакции от 02.10.2020 № 274, от 11.11.2020 № 302), при этом постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 02.10.2020 № 274 Таблицы 5 и 8 признаны утратившими силу и исключены из Проекта программы.

Контрольно-счетная палата отмечает, что действующей редакцией постановления администрации от 07.09.2018 № 246 не скорректирована нумерация таблиц модельной муниципальной программы.

Изменение перечня мероприятий муниципальной программы Проектом программы не предлагается.

 С учетом увеличения периода действия программы корректируется содержание Таблиц: 1 «Целевые показатели муниципальной программы» (далее – Таблица 1), 2 «Распределения финансовых ресурсов муниципальной программы» (далее – Таблица 2), 3 «Мероприятия, реализуемые на принципах проектного управления, направленные, в том числе на исполнение национальных и федеральных проектов (программ) Российской Федерации» и 4 «Сводные показатели муниципальных заданий» дополнением столбца «2023 год», с соответствующим внесением изменений в Таблицы 1 и 2.

 Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения не поступали.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на представленное заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 06.11.2020 № 07-Исх-2950, которое содержит формулировку «…Проект соответствует требованиям Порядка разработки муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», относящихся к полномочиям комитета экономической политики в части экспертизы и согласования проекта муниципальной программы», что в свою очередь не соответствует требованиям пункта 4.4. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, которым определено, что рамках экспертизы проект муниципальной программы должен быть рассмотрен на соответствие по  *следующим направлениям*:

соответствие муниципальной программы настоящему Порядку;

соответствие программных мероприятий целям муниципальной программы;

соответствие сроков реализации муниципальной программы ее задачам;

соответствие целевых показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы, показателей экономической, бюджетной и социальной эффективности;

соответствие целевых показателей муниципальной программы показателям региональных проектов, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (расчетный перечень показателей национального проекта, распределенных по административно-территориальным единицам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

 Разделом «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года» (далее – решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) установлено, что Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района (далее – Стратегия) разрабатывается с учетом принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования, принятых и реализуемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и района.

 *Цели* муниципальной программы соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Развитие информационного общества».

 При этом, контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие увязки целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 24.09.2020 № 265 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

 Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и пункта 1.1. раздела «1. Общие положения» приложения 2 «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246.

В подтверждение финансово-экономического обоснования расходных обязательств (пункт 4.9. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246) предоставлены коммерческие предложения одного поставщика (без распределения по мероприятиям программы), при этом расчет ресурсного обеспечения реализации мероприятий не представлен, в этой связи определить объективность данных расходов не представилось возможным.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что планирование расходных обязательств необходимо осуществлять с учетом постановления администрации Ханты-Мансийского района от 01.04.2015 № 64 «Об определении нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Ханты-Мансийского района и подведомственных им казенных учреждений» и распоряжения администрации Ханты-Мансийского района от 10.09.2015 № 1191-р «Об утверждении нормативов и нормативных затрат на обеспечение функций структурных органов администрации Ханты-Мансийского района и функций казенных учреждений Ханты-Мансийского района». В случае необходимости рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в данные документы.

Контрольно-счетная палата предлагает исключить основное мероприятие 4. «Организация выпуска периодического печатного издания – газеты «Наш район» программы «Развитие информационного общества Ханты-Мансийского района», предусмотрев в программе «Развитие гражданского общества» с соответствующей корректировкой целевых показателей, по причине того, что одной из целей данной программы предусмотрено формирование культуры открытости в системе муниципального управления посредством обеспечения открытости органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района.

Помимо этого, основными целями деятельности муниципального автономного учреждения Ханты-Мансийского района «Редакция газеты «Наш район» согласно Уставу является: обеспечение конституционного права граждан на свободное получение информации о социально-экономическом и культурном развитии Ханты-Мансийского района путем размещения в газете «Наш район» сообщений и материалов, содержащих общественно значимые сведения, затрагивающие интересы населения Ханты-Мансийского района, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации (в том числе посредством размещения в газете муниципальных правовых актов, принятых органами местного самоуправления Ханты-Мансийского района); обеспечение конституционного права граждан на свободу слова путем открытого обсуждения в публикациях газеты «Наш район» общественно значимых событий жизни Ханты-Мансийского района и его жителей, работы органов государственной власти и местного самоуправления, различных аспектов социально-экономической, общественно-политической и культурной жизни, а также других вопросов, интересующих читателей газеты.

 *Кроме того, по результатам рассмотрения Проекта программы установлено:*

- целевой показатель 5. «Тираж выпуска информационных полос газеты «Наш район» в рамках утвержденного муниципального задания, полос формата А3», предусмотренный Проектом муниципальной программы (Таблица 1 «Целевые показатели муниципальной программы») не соответствует наименованию и объему показателей муниципальной работы «Осуществление издательской деятельности», определенных муниципальным заданием на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов муниципального автономного учреждения Ханты-Мансийского района «Редакция газеты «Наш район» (*далее – Проект муниципального задания на 2021 год на плановый период 2022 и 2023 годов*);

- в Таблице 1 Проекта муниципальной программы расчет показателя 5. «Тираж выпуска информационных полос газеты «Наш район» в рамках утвержденного муниципального задания, полос формата А2» определен следующим образом - «является абсолютным показателем, получен на основании накладных полиграфического предприятия, оказывающего услуги по печатанию газеты», что в свою очередь является некорректно, поскольку оформление накладных проводится непосредственно в ходе оказания услуги по печатанию газеты;

- несоответствие данных Таблицы 4 «Сводные показатели муниципальных заданий» Проекта муниципальной программы наименованию и объему показателей муниципальной работы, установленных Проектом муниципального задания на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- муниципальная работа «Осуществление издательской деятельности» предусмотрена региональным перечнем (классификатору) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры *(далее – региональный перечень услуг и работ)*, при этом региональный перечень содержит ссылку на нормативный акт, который в свою очередь утратил силу согласно постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 25.05.2018 № 166 «Об отмене постановления администрации Ханты-Мансийского района от 15.03.2016 № 85 «Об утверждении стандарта качества муниципальной услуги «Осуществление издательской деятельности», оказываемой муниципальным автономным учреждением Ханты-Мансийского района «Редакция газеты «Наш район» по муниципальному заданию»;

- Проект муниципального задания на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов содержит неполный перечень сведений о показателях количества и качества работы, которые предусмотрены региональным перечнем услуг и работ, а именно: «Объем тиража (см2)»; «Количество печатных страниц (шт)»; «Объем тиража (шт)»; «Объем печатной продукции (ЛИСТ ПЕЧ)»; «Количество номеров (шт)»; «Количество полос формата А2 (шт)»; «Наличие жалоб, поданных на качество оказанной работы, в том числе в правоохранительные органы, в прокуратуру (шт)»; «Наличие представлений к качеству муниципальной работы со стороны контролирующих органов (шт)»; «Общий уровень укомплектованности кадрами (чел)»; «Охват аудитории (чел)».

Так же, код по региональному перечню государственных (муниципальных) услуг и работ, указанный в Проекте муниципального задания на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов – 581300.Р.86.1.06670076001, не соответствует уникальному номеру работы, указанному в региональном перечне услуг и работ – 581300.Р.83.1.06670001000.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на отсутствие утвержденного стандарта качества предоставления муниципальной работы «Осуществление издательской деятельности», *что в свою очередь нарушает пункт 4.1. раздела 4. «Применение стандартов качества муниципальных услуг (работ)» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 19.05.2015 № 98 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации стандартов качества муниципальных услуг (работ)», которым установлено, что стандарты качества муниципальных услуг (работ) применяются, в том числе при формировании муниципальных заданий муниципальным учреждениям в соответствии с их полномочиями (основными видами деятельности, закрепленными в учредительных документах).*

 *Контрольно-счетная палата рекомендует:*

 рассмотреть вопрос об утверждении стандарта качества муниципальной работы «Осуществление издательской деятельности»;

 скорректировать показатели количества и качества работы, предусмотренной Проектом муниципального задания с учетом регионального перечня услуг и работ;

привести код по региональному перечню государственных (муниципальных) услуг и работ, указанный в Проекте муниципального задания в соответствие с региональным перечнем услуг и работ;

устранить замечания, в части разночтений между Проектом программы и Проектом муниципального задания на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, изложенные в заключении;

скорректировать нумерацию таблиц модельной муниципальной программы (постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации»);

 содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230;

 администрации Ханты-Мансийского района обеспечить соблюдение принципа единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям, программно-целевого принципа;

 комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района при дальнейшем внесении изменений в муниципальную программу соблюдать требования постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 в части содержания заключения на Проект программы.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.